



**LIETUVOS RESPUBLIKOS
RYŠIŲ REGULIAVIMO TARNYBOS
TARYBA**

NUTARIMAS

**DĖL VALSTYBĖS ĮMONĖS REGISTRŲ CENTRO ATLYGINIMO UŽ REGISTRO
OBJEKTO REGISTRAVIMĄ IR (ARBA) DOKUMENTŲ TEIKIMĄ DYDŽIŲ
APSKAIČIAVIMO**

2022 m. spalio 28 d. Nr.
Vilnius

Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybos taryba (toliau – Taryba) išnagrinėjo klausimą, ar valstybės įmonės Registrų centro (toliau – RC) atlyginimo už registro objektų registravimą ir (arba) dokumentų teikimą dydžiai (toliau – atlyginimo dydžiai) yra apskaičiuoti laikantis Atlyginimo už registro objekto registravimą, dokumentų teikimą dydžių apskaičiavimo ir atlyginimo už registro objekto registravimą, registro duomenų, registro informacijos, registruoti pateiktų dokumentų ir (arba) jų kopijų, valstybės informacinių sistemų duomenų teikimą mokėjimo tvarkos aprašo (toliau – Aprašas), patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. sausio 10 d. nutarimu Nr. 45 „Dėl Atlyginimo už registro objekto registravimą, dokumentų teikimą dydžių apskaičiavimo ir atlyginimo už registro objekto registravimą, registro duomenų, registro informacijos, registruoti pateiktų dokumentų ir (arba) jų kopijų, valstybės informacinių sistemų duomenų teikimą mokėjimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (toliau – Nutarimas Nr. 45), reikalavimų.

Taryba nustatė:

(1) Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnyba (toliau – RRT) gavo RC 2022 m. birželio 21 d. raštą Nr. S-25442 (1.4 E) (toliau – Raštas Nr. S-25442 (1.4 E)), kuriuo RC pateikė teisės aktų, kuriais tvirtinami atlyginimo dydžiai, projektus¹ kartu su audito įmonės UAB „Auditorių profesinė bendrija“ 2022 m. birželio 13 d. atlikto patikrinimo ataskaita „Ataskaita apie faktinius pastebėjimus“ (toliau – Audito ataskaita) ir kitais Aprašo 17 punkte nurodytais dokumentais ir duomenimis (toliau – informacija), pagrindžiančiais atlyginimo dydžius, RRT išvadai, ar atlyginimo dydžiai yra apskaičiuoti laikantis Aprašo reikalavimų, gauti.

(2) RRT, įvertinusi RC Raštu Nr. S-25442 (1.4 E) pateiktą informaciją, nustatė, kad:

(a) RC pateikė ne visos apimties informaciją apie apskaičiuotus atlyginimo dydžius, pateikta informacija turi būti patikslinta arba detalizuota, dalis RC pateiktuose teisės aktų, kuriais tvirtinami atlyginimo dydžiai, projektuose nurodytų atlyginimo dydžių nėra priskirtini RRT reguliuojamai sričiai, todėl RRT 2022 m. liepos 7 d. raštu Nr. (68.2Mr)1B-1789, 2022 m. rugpjūčio 24 d. raštu

¹ RC pateikė projektus: Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Atlyginimo už valstybės įmonės Registrų centro tvarkomų registrų objektų registravimą, šių registrų ir nekilnojamojo turto kadastro duomenų, informacijos, dokumentų ir (ar) jų kopijų tvarkymą dydžių sąrašo patvirtinimo“ projektą, Lietuvos Respublikos teisingumo ministro įsakymo „Dėl Atlyginimo už naudojimąsi Antstolių informacinėje sistemoje ir Juridinių asmenų dalyvių informacinėje sistemoje tvarkomais duomenimis dydžių sąrašo patvirtinimo“ projektą, Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministro įsakymo „Dėl atlyginimo valstybės įmonei Registrų centrui už Licencijų informacinės sistemos duomenų teikimą dydžių patvirtinimo“ projektą ir Lietuvos Respublikos kultūros ministro įsakymo „Dėl atlyginimo valstybės įmonei Registrų centrui už Viešosios informacijos rengėjų ir skleidėjų informacinės sistemos duomenų teikimą dydžių patvirtinimo“ projektą.

Nr. (68.2Mr)1B-2227 ir 2022 m. rugsėjo 2 d. raštu Nr. (68.2Mr)1B-2323 kreipėsi į RC, prašydama pateikti trūkstamą informaciją.

(b) RC Lietuvos Respublikos kultūros ministro įsakymo „Dėl atlyginimo valstybės įmonei Registrų centrui už Viešosios informacijos rengėjų ir skleidėjų informacinės sistemos duomenų teikimą dydžių patvirtinimo“ projektu (toliau – KM įsakymas dėl VIRSIS atlyginimo dydžių) pateikė numatomus tvirtinti apskaičiuotus atlyginimo už Viešosios informacijos rengėjų ir skleidėjų informacinės sistemos (toliau – VIRSIS) duomenų teikimą dydžius.

(c) RC pateikė numatomus tvirtinti Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Atlyginimo už valstybės įmonės Registrų centro tvarkomų registrų objektų registravimą, šių registrų ir nekilnojamojo turto kadastro duomenų, informacijos, dokumentų ir (ar) jų kopijų tvarkymą dydžių sąrašo patvirtinimo“ projekto (toliau – LRV nutarimo sąrašas) I skyriuje nurodytus atlyginimo dydžius ir Lietuvos Respublikos teisingumo ministro įsakymo „Dėl Atlyginimo už naudojimąsi Antstolių informacinėje sistemoje ir Juridinių asmenų dalyvių informacinėje sistemoje tvarkomais duomenimis dydžių sąrašo patvirtinimo“ projekto (toliau – TM įsakymo sąrašas) I skyriuje nurodytus atlyginimo dydžius, kurie taikomi ne už vieno registruojamo registro objekto registravimą ir (ar) bazinius vienetų, atsižvelgiant į dokumentų teikimo būdą, o už papildomai suteikiamas naudas, pvz., TM įsakymo sąrašo 4 punkte nurodytas atlyginimo už užsakomuosius Antstolių informacinės sistemos duomenų rinkinius dydis.

(3) RC 2022 m. liepos 19 d. raštu Nr. S-35577 (1.4 E), 2022 m. rugpjūčio 19 d. raštu Nr. S-37448 (1.4 E), 2022 m. rugsėjo 5 d. raštu Nr. S-38888 (1.4 E) ir 2022 m. rugsėjo 16 d. raštu Nr. S-40727 (1.4 E) pateikė ne visą RRT prašytą informaciją.

Taryba konstatuoja:

(4) RC, apskaičiuodamas atlyginimo dydžius, turi vadovautis Aprašo ir Sąnaudų priskyrimo registro objekto registravimo ir (arba) dokumentų teikimo veikloms reikalavimų aprašo² (toliau – Sąnaudų priskyrimo aprašas) reikalavimais.

(5) Aprašo 4 punkte nustatyta, kad Aprašo nuostatos taikomos tada, kai įstatymų nustatytais atvejais yra imamas atlyginimas už dokumentų teikimą ir (ar) registro objekto registravimą.

(6) Pagal Viešosios informacijos rengėjų ir skleidėjų informacinės sistemos nuostatų³ 19 punktą⁴, VIRSIS duomenys yra vieši ir skelbiami (teikiami) neatlygintinai, todėl, vadovaudamasi Aprašo 4 punktu, Taryba konstatuoja, kad RC nepagrįstai pateikė RRT įvertinti VIRSIS duomenų teikimo dydžių apskaičiavimo atitiktį Aprašo reikalavimams, todėl šios informacinės sistemos duomenų teikimo dydžiai nevertintini.

(7) Atlyginimo už dokumentų teikimą dydžiai apskaičiuojami pagal Aprašo 8 punkte ir Aprašo 1 priede „Atlyginimo už dokumentų, registro duomenų, registro informacijos, registruoti pateiktų dokumentų ir (arba) jų kopijų, valstybės informacinių sistemų duomenų teikimą dydžių apskaičiavimo metodika“ (toliau – Aprašo 1 priedas) nustatytus reikalavimus.

(8) Atlyginimo už registro objekto registravimą dydžiai apskaičiuojami pagal Aprašo 9 punkte ir Aprašo 2 priede „Atlyginimo už registro objekto registravimą dydžių apskaičiavimo metodika“ (toliau – Aprašo 2 priedas) nustatytus reikalavimus.

(9) Aprašo 1 priedo 5 punkte nustatyta, kad atlyginimo dydžiai už dokumentų teikimą yra apskaičiuojami pagal bazinius vienetų atsižvelgiant į dokumentų teikimo būdą, o Aprašo 2 priedo 3 punkte nustatyta, kad atlyginimo už registro objekto registravimą dydžiai apskaičiuojami už vieno registruojamo registro objekto registravimą.

² Patvirtintas RRT direktoriaus 2018 m. birželio 1 d. įsakymu Nr. IV-526 „Dėl Sąnaudų priskyrimo registro objekto registravimo ir (arba) dokumentų teikimo veikloms reikalavimų aprašo patvirtinimo“.

³ Patvirtinti Lietuvos Respublikos kultūros ministro 2018 m. spalio 10 d. įsakymu Nr. IV-727 „Dėl Viešosios informacijos rengėjų ir skleidėjų informacinės sistemos nuostatų patvirtinimo“.

⁴ „šių nuostatų 14–15 punktuose numatyti duomenys apie viešosios informacijos rengėjus, skleidėjus, jų dalyvius, veiklą ir valdomas visuomenės informavimo priemones, išskyrus fizinio asmens kodą, yra vieši ir VIRSIS skelbiami (teikiami) neatlygintinai.“

(10) RC numatomi tvirtinti atlyginimo dydžiai, nurodyti LRV sąrašo I skyriuje ir TM įsakymo sąrašo I skyriuje, yra atlyginimo dydžiai, taikomi už papildomai suteikiamas naudas, ir, vadovaujantis Aprašo 1 priedo 5 punktu ir (arba) Aprašo 2 priedo 3 punktu, šie dydžiai nepatenka į pagal Aprašą turimų apskaičiuoti atlyginimo dydžių apimtį. Atsižvelgdama į tai, Taryba konstatuoja, kad LRV sąrašo I skyriuje ir TM įsakymo sąrašo I skyriuje nurodyti atlyginimo dydžiai nevertintini.

(11) Nutarimo Nr. 45 4 ir 5 punktuose nustatyta, kad institucijos⁵ ir registrų tvarkytojai, kurių teisinė forma yra valstybės įmonė, vadovaudamiesi Sąnaudų priskyrimo aprašo reikalavimais, turi patvirtinti sąnaudų priskyrimo atskiroms dokumentų teikimo veikloms ir (arba) registro objekto registravimo veikloms tvarkos aprašus.

(12) Vadovaujantis Sąnaudų priskyrimo aprašo 19.4 papunkčiu, institucijos patvirtintame sąnaudų priskyrimo atskiroms registro objekto registravimo ir (arba) dokumentų teikimo veikloms tvarkos apraše privalo būti nurodyta sąnaudų apskaitos sistemos (toliau – SAS) tvirtinimo ir keitimo tvarka. RRT nustatė, kad RC pateiktame „Valstybės įmonės Registrų centro sąnaudų priskyrimo atskiroms registro objekto registravimo ir dokumentų teikimo veikloms tvarkos apraše“⁶ (toliau – SAS aprašas) nėra nurodyta RC SAS tvirtinimo ir keitimo tvarka. Atsižvelgdama į tai, Taryba konstatuoja, kad RC SAS aprašas neatitinka Sąnaudų priskyrimo aprašo 19.4 papunktyje nustatytų reikalavimų.

(13) Sąnaudų priskyrimo aprašo 7.2 papunktyje nurodyta, kad institucija SAS turi išskirti dokumentų bazės funkcinį vienetą⁷, jei apskaičiuojamas ar perskaičiuojamas atlyginimas už dokumentų, išskyrus registro duomenis, registro informaciją, registrai pateiktus dokumentus ir (arba) jų kopijas, valstybės informacinės sistemos duomenis, teikimą pakartotinai naudoti arba jei šio funkcinio vieneto ištekliai bus naudojami galutinei paslaugai teikti. RRT nustatė, kad RC SAS neišskyrė dokumentų bazės funkcinio vieneto, nors patiria sąnaudas, susijusias su archyvo (-ų) išlaikymu (programinės įrangos vystymo ir aptarnavimo, archyvo darbuotojų darbo užmokesčio ir socialinio draudimo, komandiruočių, archyvo patalpų nusidėvėjimo, remonto, šildymo ir kt. sąnaudos). Atsižvelgdama į tai, Taryba konstatuoja, kad RC nesilaikė Sąnaudų priskyrimo aprašo 7.2 papunkčio reikalavimų.

(14) Aprašo 1 priedo 7 punkte nurodyta, kad būtinos ir pagrįstos sąnaudos turi būti tiesiogiai susijusios su dokumentų teikimu ir tinkamai priskirtos dokumentų teikimo veikloms remiantis institucijos patvirtintu sąnaudų priskyrimo atskiroms dokumentų teikimo veikloms tvarkos aprašu. Atitinkamai Aprašo 1 priedo 7.2.2 papunktyje ir Sąnaudų priskyrimo aprašo 14.1.1.2 papunktyje nurodyta, kad institucija prie pastoviųjų sąnaudų, susijusių su dokumentų teikimo veiklomis, turi išskirti sąnaudas, patiriamas užtikrinant kibernetinę ir duomenų saugą. RRT nustatė, kad RC SAS neišskyrė kibernetinės ir duomenų saugos užtikrinimo sąnaudų. Atsižvelgdama į tai, Taryba, konstatuoja, kad RC nesilaikė Aprašo 1 priedo 7.2.2 papunkčio ir Sąnaudų priskyrimo aprašo 14.1.1.2 papunkčio reikalavimų.

(15) Aprašo 12 punkte nustatyta, kad apskaičiuojant atlyginimo dydžius, leidžiama įtraukti tik būtinas ir pagrįstas sąnaudas, tiesiogiai susijusias su dokumentų teikimo ir registro objekto registravimo veiklomis, kurių sąrašai atitinkamai pateikti Aprašo 1 priede ir Aprašo 2 priede. Atitinkamai Aprašo 1 priedo 11 punkte ir Aprašo 2 priedo 8 punkte yra nurodytos formulės, pagal

⁵ „valstybės ir savivaldybių institucijoms ir įstaigoms, įmonėms ir viešosioms įstaigoms, finansuojamoms iš valstybės ar savivaldybių biudžetų ir Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo nustatyta tvarka įgaliotoms atlikti viešąjį administravimą arba teikiančioms asmenims viešąsias ar administracines paslaugas, arba atliekančioms kitas viešąsias funkcijas, įskaitant bibliotekas, muziejus, valstybės archyvus, registrų ir valstybės informacinių sistemų tvarkytojus <...>.“ (Nutarimo Nr. 45 4 punktas)

⁶ Patvirtintas RC generalinio direktoriaus 2020 m. rugpjūčio 26 d. įsakymu Nr. NVE-65(1.3 E) „Dėl valstybės įmonės Registrų centro sąnaudų priskyrimo atskiroms registro objekto registravimo ir dokumentų teikimo veikloms tvarkos aprašo patvirtinimo“.

⁷ Pagal Sąnaudų priskyrimo aprašo 8.2 papunktį, dokumentų bazės funkcinį vienetą sudaro institucijos dokumentų, išskyrus registro duomenis, registro informaciją, registrai pateiktus dokumentus ir (arba) jų kopijas, valstybės informacinės sistemos duomenis, ir jų valdymo techninių bei programinių priemonių visuma ir institucijos veiklos, reikalingos šiai dokumentų bazei aptarnauti (prižiūrėti).

kurias turi būti apskaičiuojami atlyginimo dydžiai. RRT nustatė, kad RC neišskyrė SAS atskirai ilgalaikio turto, tiesiogiai susijusio su dokumentų teikimo veikla, ir ilgalaikio turto, tiesiogiai susijusio su registro objekto registravimo veikla, o skaičiavimams naudojo viso RC prognozuojamo ilgalaikio turto balansinių verčių 2023–2025 m. gruodžio 31 dieną vidurkius. Atsižvelgdama į tai, Taryba konstatuoja, kad RC atlyginimo dydžiai SAS apskaičiuoti nesilaikant Aprašo 1 priedo 11 punkte ir Aprašo 2 priedo 8 punkte nustatytų reikalavimų.

(16) Aprašo 17 punkte nustatyta, kad audito įmonei atlikus patikrinimą ir nenustačius atlyginimo dydžių apskaičiavimo trūkumų, institucija arba registro tvarkytojas, registruojantis registro objektą, parengia teisės akto, kuriuo tvirtinami atlyginimo dydžiai, projektą, kurį kartu su atlyginimo dydžių patikrinimo ataskaita pateikia priežiūros institucijai. Aprašo 36 punkte nurodyta, kad institucijos ir (arba) registru tvarkytojai, registruojantys registro objektus, ir audito įmonė privalo pateikti RRT visus su atlyginimo dydžių apskaičiavimu ir tikrinimu susijusius dokumentus, taip pat kitą jos prašomą informaciją, susijusią su Aprašo įgyvendinimu. Sąnaudų priskyrimo aprašo 20 punkte nustatyta, kad institucija apskaičiavusi atlyginimo už registro objekto registravimą ir (arba) dokumentų teikimą dydžius, privalo parengti ir kartu su Apraše nustatyta tvarka RRT teikiamais teisės akto, kuriais tvirtinami atlyginimo dydžiai, projektais ir institucijos patvirtintu Sąnaudų priskyrimo atskiroms registro objekto registravimo ir (arba) dokumentų teikimo veikloms tvarkos aprašu RRT pateikti dokumentus ir (ar) informaciją, pagrindžiančius sąnaudų priskyrimo atskiroms registro objekto registravimo ir (arba) dokumentų teikimo veikloms atitiktį Aprašo reikalavimams ir atlyginimo už registro objekto registravimą ir (arba) dokumentų teikimą apskaičiavimo teisingumą. Atsižvelgiant į Aprašo 17 ir 36 punktų bei Sąnaudų priskyrimo aprašo 20 punkto reikalavimus, RRT paprašė RC kartu su teiktais teisės akto, kuriais tvirtinami atlyginimo dydžiai, projektais ir SAS aprašu pateikti dokumentus ir (ar) informaciją, pagrindžiančius sąnaudų priskyrimo atskiroms veikloms atitiktį Aprašo reikalavimams, įskaitant Sąnaudų priskyrimo aprašo 20.11 papunktyje nurodytą vidinių pervedimų ataskaitą. Vidinių pervedimų ataskaita turi būti parengta pagal Sąnaudų priskyrimo aprašo 2 priede pateiktą formą, kurioje kiekvienai vidaus veiklų grupei būtų atskirai pateikta: kiekvienai vidaus veiklai tenkanti sąnaudų suma, vidaus veiklos apimtis (atliktų vidaus veiklų kiekis pagal pasirinktą matavimo vienetą), vidinio pervedimo dydis, apskaičiuojamas vidaus veiklos sąnaudas dalijant iš vidaus veiklos apimties, konkrečių galutinių paslaugų vidaus veiklos komponento panaudojimo koeficientas, parodantis, koku mastu tam tikra vidaus veikla yra atliekama konkrečiai galutinei paslaugai teikti, atsižvelgiant į vidaus veiklos komponento panaudojimo koeficientą, nustatytas vidinio pervedimo, tenkančio tam tikrai galutinei paslaugai, dydis. RRT nustatė, kad RC nepateikė vidinių pervedimų ataskaitos, parengtos pagal Sąnaudų priskyrimo aprašo 20.11 papunkčio reikalavimus ir Sąnaudų priskyrimo aprašo 2 priede nustatytą formą, kurioje būtų galima atskirai matyti kiekvienai vidaus veiklai tenkančią sąnaudų sumą, vidaus veiklos apimtį, vidinių pervedimų dydžius, konkrečių galutinių paslaugų vidaus veiklos komponento panaudojimo koeficientus, atsižvelgiant į vidaus veiklos komponento panaudojimo koeficientus, nustatytus vidinių pervedimų, tenkančių tam tikroms galutinėms paslaugoms, dydžius. Atsižvelgdama į tai, Taryba konstatuoja, kad RC nesilaikė Aprašo 36 punkto ir Sąnaudų priskyrimo aprašo 20.11 papunkčio reikalavimų.

(17) Atsižvelgdama į šio nutarimo 12–16 pastraipose nurodytus trūkumus, nustatytus vertinant RC numatomus tvirtinti atlyginimo dydžius, nurodytus LRV nutarimo sąrašo II–XII skyriuose, TM įsakymo sąrašo II–III skyriuose ir Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministro įsakymo „Dėl atlyginimo valstybės įmonei Registrų centrui už Licencijų informacinės sistemos duomenų teikimą dydžių patvirtinimo“ projekto (toliau – EIM įsakymo dėl LIS atlyginimo dydžių) 1 punkte, Taryba konstatuoja, kad šie atlyginimo dydžiai, yra apskaičiuoti nesilaikant Aprašo reikalavimų.

Vadovaudamasi Atlyginimo už registro objekto registravimą, dokumentų teikimą dydžių apskaičiavimo ir atlyginimo už registro objekto registravimą, registro duomenų, registro informacijos, registrai pateiktų dokumentų ir (arba) jų kopijų, valstybės informacinių sistemų duomenų teikimą mokėjimo tvarkos aprašo, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės

2018 m. sausio 10 d. nutarimu Nr. 45 „Dėl Atlyginimo už registro objekto registravimą, dokumentų teikimą dydžių apskaičiavimo ir atlyginimo už registro objekto registravimą, registro duomenų, registro informacijos, registrui pateiktų dokumentų ir (arba) jų kopijų, valstybės informacinių sistemų duomenų teikimą mokėjimo tvarkos aprašo patvirtinimo“, 17 punktu,

Taryba nutaria:

1. Valstybės įmonės Registrų centro numatomi tvirtinti atlyginimo dydžiai, nurodyti Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Atlyginimo už valstybės įmonės Registrų centro tvarkomų registrų objektų registravimą, šių registrų ir nekilnojamojo turto kadastro duomenų, informacijos, dokumentų ir (ar) jų kopijų tvarkymą dydžių sąrašo patvirtinimo“ projekto II–XII skyriuose, Lietuvos Respublikos teisingumo ministro įsakymo „Dėl Atlyginimo už naudojimąsi Antstolių informacinėje sistemoje ir Juridinių asmenų dalyvių informacinėje sistemoje tvarkomais duomenimis dydžių sąrašo patvirtinimo“ projekto II–III skyriuose ir Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministro įsakymo „Dėl atlyginimo valstybės įmonei Registrų centrui už Licencijų informacinės sistemos duomenų teikimą dydžių patvirtinimo“ projekto 1 punkte, yra apskaičiuoti nesilaikant Atlyginimo už registro objekto registravimą, dokumentų teikimą dydžių apskaičiavimo ir atlyginimo už registro objekto registravimą, registro duomenų, registro informacijos, registrui pateiktų dokumentų ir (arba) jų kopijų, valstybės informacinių sistemų duomenų teikimą mokėjimo tvarkos aprašo, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. sausio 10 d. nutarimu Nr. 45 „Dėl Atlyginimo už registro objekto registravimą, dokumentų teikimą dydžių apskaičiavimo ir atlyginimo už registro objekto registravimą, registro duomenų, registro informacijos, registrui pateiktų dokumentų ir (arba) jų kopijų, valstybės informacinių sistemų duomenų teikimą mokėjimo tvarkos aprašo patvirtinimo“, reikalavimų.

2. Nustatyti valstybės įmonei Registrų centrui 30 darbo dienų nuo šio nutarimo gavimo dienos terminą šio nutarimo 12–16 pastraipose nurodytiems trūkumams pašalinti ir pakartotinai pateikti patikslintą informaciją Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybos išvadai gauti.

Tarybos pirmininkė

Jūratė Šovienė